

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Чикишев А.Н.

*Чикишев Андрей Николаевич – магистрант,
кафедра региональной экономики и управления человеческими ресурсами,
Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, г. Омск*

Аннотация: в статье раскрывается состав системы управления земельными ресурсами Омской области. Делается вывод о современном состоянии системы управления земельными ресурсами Омской области и способе повышения эффективности такого управления.

Ключевые слова: земельные ресурсы, Омская область, эффективность управления, система управления земельными ресурсами, способы повышения эффективности управления.

Введение: В настоящее время, вопросы эффективности управления земельным фондом остаются спорными. Кроме того, пользование земельным фондом стоит считать нерациональным, отмечены существенные нарушения в сфере эксплуатации таких ресурсов. Государство не выделяет соответствующие денежные средства для осуществления оценочных земельных работ, что является существенной проблемой. В последствие это может сыграть негативную роль для осуществления функций управления. Этим и объясняется актуальность данной темы.

В настоящее время, развитие экономики требует качественного государственного управления земельными ресурсами, регламентированного гражданским и земельным законодательствами, при всем сохранении самостоятельности участников земельных отношений [2, с. 5].

М.В. Сидоренко определяет *управление земельным фондом* в качестве целенаправленного, системного воздействия государства на определенные земельные ресурсы с той или иной задачей.[1, с. 6].

Е.Ф. Гладун к указанному определению дополняет, что *управление происходит* по определенным закономерностям и тенденциям в области земельных отношений [4, с. 10].

Указанные определения характеризуют управление земельным фондом в качестве деятельности, при этом важно учесть, что это еще и система. Рассмотрим мнение ученых о элементах данной системы.

О.Б. Мезенина определяет, что система управления земельным фондом включает цель, объект, субъект, задачи, предмет и функции управления. [3, с. 11].

Н.В. Гагаринова включает в такую систему помимо этого и механизм управления [1, с. 6].

Региональная система управления земельными ресурсами Омской области по своей структуре тождественна государственной, она так же включает объект, субъект, предмет, механизм, принципы, цель и задачи и механизм управления.

Современное состояние земельного фонда Омской области нельзя назвать идеальным, поскольку существует более 1500 тыс. га непригодных земельных участков [5]. Несмотря на то, что в прошлом году проводились работы по восстановлению нарушенных участков на границах двух районов, оставшихся нарушенных участков осталось еще много. Данные полностью финансировались внебюджетными средствами, а не финансированием государства.

Поэтому для эффективного управления и пользования земельными ресурсами региону необходимо появление целевой программы, которая будет включать основу проведения работ по восстановлению нарушенных земель, а также их мониторингу. Отсутствие такого рода программы последует за собой развитие явлений имеющих негативных характер, таких как: изменение плодородия почв, зарастание сельхозугодий, загрязнение земельных участков токсичными веществами. Кроме этого, не будет возможности прогнозирования для принятия того или иного решения в процессе управления земельными ресурсами. Такая проблема имеет место по причине отсутствия финансирования со стороны государства. В целом, такой вопрос охватывает несколько аспектов: экономический и экологический.

Управление региональным земельным фондом нельзя считать эффективным. Стоит подчеркнуть проблему загрязнения земельного фонда, ветровой и водной эрозии земельных ресурсов, а также происходит уменьшению стоимости производимой продукции сельского хозяйства по отношению к прошлым периодам. Одной из причин финансовой неустойчивости и последующей полной ликвидации сельскохозяйственных предприятий считается процесс неэффективной эксплуатации ресурсов земли. Поэтому характерно увеличение площади неиспользуемых земельных участков и сокращению площади пашни. По данным Росреестра Омской области числится около 4,2 млн га земельных ресурсов, а по отчетам Росстата используется не более 3,0 млн га [6; 7].

Отмечено, и ухудшение качественного состояния земельных участков Омской области. Причины состоят в следующем:

- отсутствие четкой стратегии, ориентированной на рациональное использование земельных ресурсов Омской области;
- отсутствие полноценного земельного обследования территории региона, в особенности гидрологического, геологического и почвенно-эрозионного;
- отсутствие экологической оценки состояния земельных ресурсов Омской области;
- отсутствие поддержки со стороны государства, в т. ч. целевых программ по восстановлению качественных свойств земельных ресурсов, а также развитию их продуктивности;
- отсутствие должного контроля состояния и эксплуатации земельных участков.

Данные обстоятельства могут быть исключены с помощью механизма повышения эффективности управления. Механизм связан с оценкой эффективности управления земельным фондом Омской области и последующим принятием определенных управленческих действий. В указанном регионе в настоящее время отсутствует такой механизм, поэтому управляющие органы не могут дать точную оценку эффективно используются конкретные земельные участки или нет, а также невозможно осуществить правильное управленческое действие. Вместе с механизмом достижения требуемой эффективности, а также методика расчета соответствующих показателей. Показатели, несоответствующие предполагаемым значениям стоит считать проблемными. Проблемные показатели являются индикаторами для принятия конкретных решений органами власти. Например, такого рода индикатором стоит считать нерешенный вопрос проведения полноценной оценки почвенного покрова Омской области. Предложенный механизм будет способствовать рациональному и эффективному использованию земельных участков и, как следствие, повышению эффективности управления земельным фондом Омской области. Главным достоинством стоит считать тот факт, что по результатам оценки управления региональным земельным фондом, существует возможность верного выбора направлений областной земельной политики. Политики, которая будет направлена на поддержку экологии, сохранение качественных свойств земельных ресурсов, их эффективной и рациональной эксплуатации.

Список литературы

1. *Гагаринова Н.В.* Управление земельными ресурсами: учеб. пособие / Н.В. Гагаринова, М.В. Сидоренко. 2-е изд. Краснодар : КубГАУ, 2017. 160 с.
2. *Маланина Е.Н.* Государственное управление земельным фондом Российской Федерации: учебное пособие [16+] / Е.Н. Маланина, А.В. Цветков. Омская юридическая академия. Омск: Омская юридическая академия, 2013. 108 с.
3. *Мезенина О.Б.* Теоретические положения формирования эффективной системы управления земельными ресурсами лесного комплекса муниципальных образований субъектов Российской Федерации (на примере Уральского ФО) / под общ. ред. А.А. Варламова. М.: ГУЗ, 2012. 63 с
4. Управление земельными ресурсами: учебник и практикум для академического бакалавриата / Е.Ф. Гладун; Тюменский государственный университет. 2-е изд., испр. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2017. 159 с.
5. *Шапалов Д.А., Банкрутенко А.В.* Мониторинг состояния сельскохозяйственных земель на территории севера Омской области // Электронный научно-методический журнал Омского ГАУ, 2019. № 4.
6. Сайт территориального органа Федеральная служба государственной статистики по Омской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://omsk.gks.ru/> (дата обращения: 21.03.2021).
7. Сайт федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rosreestr.gov.ru/> (дата обращения: 20.03.2021).