

СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В РОССИИ

Пилипенко К.В.

*Пилипенко Константин Владимирович - магистрант,
направление: государственное и муниципальное управление,
кафедра региональной экономики и территориального управления,
Воронежский государственный университет, г. Воронеж*

Аннотация: зарожждение системы стратегического планирования социально-экономического развития в России обусловлено переходом от плановой к рыночной экономике. В настоящее время научно-теоретическая и практическая база стратегического планирования в России находится на стадии активного формирования. Однако, анализ уже существующей системы стратегического планирования в России позволяет выявить как ряд её достоинств, так и недостатков.

Ключевые слова: анализ, стратегическое планирование, социально-экономическое развитие, стратегический менеджмент.

В условиях современных реалий формирование в России системы государственного стратегического планирования имеет первостепенное значение, особенно в силу наличия противоречий рыночных регуляторов экономики.

Формирование и укрепление нормативно-правовой базы системы стратегического планирования является первоочередной задачей в настоящее время. Поэтому для выполнения этой задачи был принят Федеральный закон «О государственном стратегическом планировании» от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ [1], принятие которого также свидетельствует об осознании законодателем проблем нормативно-правового регулирования стратегического планирования и функций целеполагания.

Так, федеральный закон также создал правовую основу для функционирования системы стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и в области социально-экономического развития, которые позволяют решать задачи обеспечения безопасности страны, повышения качества жизни населения и роста российской экономики.

Также закон закрепил основные понятия и определения, используемые в сфере планирования, в том числе дал определение стратегическому планированию. Стратегическое планирование - это деятельность по целеполаганию, прогнозированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, сфер государственного и муниципального управления и отраслей экономики, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития и обеспечение национальной безопасности.

В научной литературе проблематике прогнозирования и планирования в экономике уделяется немало внимания. О.Е. Орлова выделяет планирование в широком и узком смысле слова. Планирование в широком смысле – это метод управления объектом, в узком смысле – это процесс составления плана как документа [3]. В процессе планирования генерируются новые идеи о возможностях развития и расширения сфер влияния, и меняется представление о будущем. Для закрепления результатов планирования и проведения последующего анализа и отчетности применяется документальная форма – план.

Тихомиров Ю.П. считает, что опыт прошлых лет показывает явную недооценку прогнозов в процессе законотворческой деятельности: она явно не соответствует существующим реалиям и изменениям в внутригосударственной и внешнегосударственной деятельности страны [4].

Проблема планирования социально-экономического развития России и регионов является актуальной, поскольку каждый регион имеет отличительные характеристики, обусловленные социально-экономическими, географическими, этническими и иными различиями. Именно поэтому практический и научный интерес к этой теме не случаен: необходима детальная проработка всех возможных вариантов планирования и рассмотрение всех особенностей каждого региона в отдельности.

В процессе планирования стратегии развития России и регионов наблюдается недостаток организационного обеспечения процесса стратегического планирования. Так, необходимо обеспечить процесс прогнозирования силами российских специалистов, наладить взаимодействие между федеральными органами власти, органами власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, привлечь ведущие общественные организации и перенять удачный опыт крупных российских корпораций в той мере, в которой это необходимо. Таким образом, нужно провести организационную работу на всех уровнях публичной власти [2]. Это будет следующей ступенью на пути к реализации принятого ранее Федерального закона о стратегическом планировании.

Следует обратить внимание на разработку и внедрение методологии проектного управления, которая будет полезна для всей системы управления экономикой регионов [5].

Для наиболее эффективного планирования стратегии экономического развития всей России, необходимо детально проработать стратегию экономического развития регионов. Для этого целесообразно обратиться к опыту других регионов, уже успешно прошедших этап планирования, крупнейших консультационных фирм и разработками ученых по данной проблеме.

Однако зачастую смена органов исполнительной и законодательной власти в порядке переизбрания может приводить к утрате действенных механизмов управления, планирования и контроля над социально-экономическими процессами и к потере преемственности, особенно при выборе нового курса развития региона.

Для достижения наиболее результативного правоприменения в процессе стратегического планирования необходимо руководство из опытных руководителей, которые обладают знаниями в области государственного управления и управления проектами, владеют навыками организации бизнес-процессов и взаимодействия между составными частями существующей структуры.

Следует организовать группы стратегического лидерства, которые могли разрабатывать главные аспекты стратегии развития – это экономический рост, развитие человеческого потенциала, развитие инфраструктуры и т.д. [6].

Объемы информации, подлежащей аналитике, очень велики, поэтому специалистам бывает сложно ориентироваться в ней. Вследствие чего выводы анализа носят отвлеченный, очень размытый характер. Этот аспект надо прорабатывать путем повышения квалификации специалистов и путем преемственности опыта более успешных субъектов правового пространства.

А аналитическое видение будущего очень важно для органов власти, так как все решения должны строиться на основе общей концепции развития, политика в целом должна носить согласованный характер. Таким образом, политика публичной власти не должна противоречить установленному плану и концепции.

Также для решения указанных проблем может потребоваться формирование проблемно-ориентированной группы, которая разрабатывает видение будущего региона или муниципального образования и соответствующие ему стратегические инициативы. Соответственно, для определения главнейших направлений можно обратиться к населению.

Критически важно, чтобы все поступающие предложения детально рассматривались и оценивались всеми ключевыми участниками процесса разработки стратегии развития, а также привлеченными профессионалами. Совместный стиль управления приобретает все большее значение в современном построении системы планирования. А применение директивных методов не будет работать столь же эффективно из-за узости подхода к рассмотрению проблемы.

Возможен также вариант проведения открытого конкурса на разработку стратегического видения состояния региона или муниципального образования. Таким образом, будет широко привлечена общественность к разработке будущей концепции: можно будет выдвигать проекты, обсуждать, вносить изменения и оценивать идеи с различных ракурсов. Это повлечет повышение эффективности и точности в стратегическом планировании социально-экономического развития страны и её субъектов.

Принятие важнейших концептуальных документов стратегического планирования удовлетворило потребность в государственном управлении данным процессом, но породило множество проблем организационного характера, перечисленных выше, которые необходимо решать для повышения эффективности применения правовых норм.

Таким образом, принятие нормативно-правового регулирования стратегического планирования внесло существенные изменения в построение прогнозных планов, упорядочило процесс создания, принятия и контроля документов в рамках государственного целеполагания и прогнозирования. Однако остался ряд вопросов организационного характера, требующих разрешения в процессе дальнейшей деятельности публичной власти.

Список литературы

1. Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Информационно-правовой портал «Гарант». [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://base.garant.ru/70684666/1/-block_100/ (дата обращения: 11.11.2017).
2. *Магданов П.В.* Современный подход к стратегическому планированию // *ARS ADMINISTRANDI*, 2011. № 1. С. 78.
3. *Орлова О.Е.* Техника планирования: ключевые моменты и краткие рекомендации // Руководитель автономного учреждения. № 4, апрель 2011 г. С. 45.
4. *Тихомиров Ю.А.* Прогнозы и риски в правовой сфере // Журнал российского права, 2014. № 3. С. 98.
5. *Гайдук В.И., Такахо Э.Е.* Методы и инструменты стратегического планирования // Научный журнал КубГАУ. Scientific Journal of KubSAU. [Электронный ресурс], 2014. № 103. Режим доступа:

<http://cyberleninka.ru/article/n/metody-i-instrumenty-strategicheskogo-planirovaniya/> (дата обращения: 11.11.2017).

6. *Магданов П.В., Падей В.Ю.* Проблемы стратегического планирования социально-экономического развития региона // ARS ADMINISTRANDI. [Электронный ресурс]. 2011. № 3. Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/problemu-strategicheskogo-planirovaniya-sotsialnoekonomicheskogo-razvitiya-regiona/> (дата обращения: 09.11.2017).