

# Взаимодействие общества с органами государственной и муниципальной власти: проблемы и перспективы

## Варламова П. В.

*Варламова Полина Владимировна / Varlamova Polina Vladimirovna - студент,  
кафедра государственно-правовых дисциплин, юридический факультет,  
Московский гуманитарный университет, г. Москва*

**Аннотация:** в статье рассматриваются формы и способы взаимодействия общества с органами государственной и муниципальной власти. Выделены проблемы их взаимодействия и предложены возможные варианты перспективы совершенствования их взаимодействия.

**Ключевые слова:** государственная власть, муниципальная власть, общество, коррупция, электронное правительство.

Актуальность статьи определена тем, что на сегодняшний день, вопросы о взаимодействии общества с органами власти образуют дискуссионную площадку в научных кругах. Сама по себе власть образует совокупность управленческих функций в государстве, а общество образует взаимосвязь между ними, определяет степень взаимодействия, а формы их взаимозависимости регулируются государством. То есть власть устанавливает порядок функционирования государства в целом и каждого его субъекта в отдельности, определяет степень развития и структурированности гражданского общества. В своем исследовании Л. Р. Хайрутдинова отмечает, что степень влияния гражданского общества зависит от правовой среды, а именно от предоставленных правовых гарантий, которые государство предлагает для осуществления его деятельности [5]. Тем самым, основные права, которые должны быть доступными для граждан в демократических странах, предоставляются, но не ограничиваются ими: свобода ассоциаций; свобода выражения мнений; свобода деятельности без вмешательства государственных структур; свобода для сотрудничества и налаживания связей с другими местными и международными организациями и т.д.

Следовательно, механизмы взаимодействия власти и общества формируются в процессе эволюции общества, его исторического развития. Являясь неотъемлемым элементом в системе баланса интересов власти и общества, эти механизмы становятся наиболее востребованными в кризисных условиях, когда либо обостряются социальные проблемы, либо власть становится заложницей противостояния элит, а государственные органы не в состоянии управлять такого рода процессами. Более эффективной реализации взаимодействия общества с органами власти по различным сферам деятельности является их правовая составляющая.

В качестве основных принципов государственной гражданской и муниципальной службы, являются:

1. взаимодействие с общественными объединениями и гражданами
2. равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего [1];
3. равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к муниципальной службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами муниципального служащего [2].

Формами такого взаимодействия являются:

1. образование общественных советов при органах власти;
2. электронное правительство;
3. работа общественных инспекций и групп общественного контроля;

Таким образом, общественные инспекции и группы общественного контроля осуществляют общественный контроль в целях содействия соблюдению законодательства, защиты прав и свобод человека и гражданина, учета общественных интересов в отдельных сферах общественных отношений во взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль [3].

4. взаимодействие с общественными объединениями, образовательными организациями, религиозными объединениями, профсоюзами;
5. взаимодействие с общественными наблюдательными комиссиями;
6. взаимодействие государства с политическими партиями;

7. заседание комиссий по вопросам противодействия коррупции, так например участие в деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Так, например, выбор формы участия гражданского общества очень важен в борьбе с коррупцией, а различные модели участия гражданского общества, могут вызвать заметное влияние на борьбу с коррупцией путем повышения прозрачности и подотчетности. Окажет влияние в ускорении оказания государственных и муниципальных услуг, тем самым сформировав основную группу с представителями гражданского общества по разработке и контролю за осуществлением антикоррупционной политики [6].

В качестве проблем взаимодействия общества с органами власти следует выделить: бюрократию, двойные стандарты, дискреционные полномочия должностных лиц государственной власти и местного самоуправления, коррупционную составляющую, вседозволенность.

Сложившаяся ситуация предполагает выделение новых перспективных форм взаимодействия общества с органами власти, это: создание краудсорсинг-платформ в моментальной информированности общества о деятельности должностных лиц государственной и муниципальной власти, постоянная и эффективная борьба и противодействие коррупции, образование мотивации в активности гражданского общества в деле управления властью как на государственном, так и на муниципальном уровнях.

Таким образом, отношения между государством и обществом определяются как «взаимодействие между государственными учреждениями и общественными институтами, для обсуждения вопросов, их законного, открытого осуществления исходя из интересов общества. Они сосредоточены на таких вопросах, как определение взаимных прав и обязанностей государства и общества, ведение переговоров, какие государственные ресурсы должны быть выделены и установлены для различных режимов представления их взаимодействия.

Для эффективного государственно-гражданского взаимодействия, включая совершенствование его форм и механизмов, требуются фундаментальные институциональные предпосылки, включая высокий уровень демократических прав и свобод, подкрепленные последовательной государственной политикой, гарантирующей самоорганизацию граждан для отстаивания общих интересов и целей» [4, с. 93].

Основное внимание необходимо обратить не на конкретные институциональные формы, а на отношения реляционных функций государственных и общественных институтов. Ни государство, ни гражданское общество не может рассматриваться в отдельности друг от друга. Скорее всего, государство получает свою законность за счет взаимодействия с гражданами и организованно-активным гражданским обществом.

### *Литература*

1. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.08.2016) // Собрание законодательства РФ, 2004. № 31. Ст. 3215.
2. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 30.06.2016) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2007. № 10. Ст. 1152.
3. Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2014. № 30 (Часть I). Ст. 4213.
4. *Малик Е. Н., Меркулов С. С.* Формы государственно-гражданского взаимодействия в современной России: проблемы развития и практической реализации // Среднерусский вестник общественных наук, 2016. Т. 11. № 3. С. 85-94.
5. *Хайрутдинова Л. Р.* Общественное осознание права // Политика, государство и право, 2015. № 1. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://politika.snauka.ru/2015/01/2208/> (дата обращения: 28.11.2016).
6. *Хайрутдинова Л. Р.* Открытое партнерство государства и общества в борьбе с коррупцией как форма повышения культуры российского бытия // Культура и образование, Февраль 2014. № 2 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://vestnik-rzi.ru/2014/02/1381/> (дата обращения: 28.11.2016).