

## Планирование работы по борьбе с таможенной преступностью

### Дзык Е. О.

*Дзык Екатерина Олеговна / Dzyk Ekaterina Olegovna – студент магистратуры,  
юридический факультет,*

*Санкт-Петербургский им. В. Б. Бобкова филиал Российской таможенной академии, г. Санкт-Петербург*

**Аннотация:** в данной статье рассмотрена одна из важнейших мер совершенствования противодействия таможенным преступлениям – планирование работы по борьбе с таможенной преступностью.

**Ключевые слова:** планирование, криминологическое планирование, таможенные преступления, программирование.

Для того чтобы оптимально организовать выполнение задач и функций, возложенных на таможенные органы Российской Федерации, необходимо знание основных теоретических положений, раскрывающих сущность и содержание управления.

Наибольшую результативность в сфере борьбы с таможенной преступностью могут приносить криминологические планы (или разделы), являющиеся органической частью социально-экономического планирования.

Планирование – это основная функция управления, посредством которой в таможенных органах вырабатываются организационные начала предстоящей деятельности. С помощью планирования определяются цели и направления движения системы, разрабатываются методы, с помощью которых реализуются существующие проблемы, определяется темп развития системы. Субъект управления намечает план будущих действий исполнителей, обосновывает пути, способы, средства и сроки достижения поставленных в плане задач [1, с. 123].

Известно, что таможенная преступность представляет собой многофакторный социальный феномен, обусловленный комплексом негативных общественных явлений и процессов. Причём каждое из этих явлений и процессов действует не изолированно, а во взаимодействии.

Таможенные преступления – это общественно опасные, виновные, наказуемые деяния, посягающие на сферу экономической деятельности, связанную с порядком перемещения и возврата на территорию России товаров и ценностей через таможенную границу вопреки правовому запрету.

Способом решения социальных проблем в жизни различных социальных общностей (трудовые коллективы, район, город, область и т.д.) и являются планы социального развития, в которых криминологические разделы составляют их органическую часть.

Поэтому эффективная координация деятельности таможенных органов по борьбе с таможенной преступностью невозможна без качественного информационного обеспечения и планирования. Информационное обеспечение предполагает своевременное получение информации из различных источников и ее анализ, который позволяет максимально точно оценить сложившуюся ситуацию в борьбе с таможенной преступностью на определенный период времени в регионе или в стране. В свою очередь, полученная оценка предопределяет приоритеты в координационной деятельности.

Основой информационного обеспечения координационной деятельности являются государственные информационные ресурсы. Прежде всего, к таковым следует отнести полученную таможенными органами информацию:

а) о состоянии, структуре, динамике таможенной преступности, причинах и условиях, способствующих совершению криминальных деяний;

б) об эффективности противодействия преступным проявлениям.

Заметную роль в информационном обеспечении играют данные статистического и оперативного учетов. Для решения задач информационного обеспечения могут привлекаться не только государственные информационные ресурсы, но и информация, которой располагают общественные организации и даже частные лица.

По результатам проведенного анализа информации и в соответствии с целями деятельности по борьбе с таможенной преступностью осуществляется планирование координационной деятельности. От каждого из участников координации в рабочую группу поступают предложения, которые становятся основой плана согласованных мероприятий. Затем проект плана представляется им для обсуждения и одобрения. Планирование ведется в пределах полномочий таможенных органов и в соответствии с возможными рекомендациями федеральных органов власти.

Криминологическое планирование представляет собой разработку целей и задач в сфере борьбы с таможенной преступностью, направлений, путей и средств решения этих задач, их нормативного, информационного, организационного, методического, ресурсного обеспечения на определенный период.

Криминологическое планирование в целом должно рассматриваться как составная часть единой системы государственного планирования экономического и социального развития. Вместе с тем оно имеет различную степень интенсивности связей с планированием на общесоциальном уровне.

В криминологическом планировании необходимо использовать программно-целевой подход [2, с. 134]. Он включает детализацию задач по направлениям борьбы с таможенной преступностью и определение ожидаемых результатов по каждому направлению («значительное снижение», «некоторое снижение», «стабилизация», «ограничение роста» и т.д.); ресурсный расчет. При несоблюдении этих требований плановые документы превращаются в перечни мероприятий, результативность которых оценить трудно. Задачи выработки цели, моделирования будущей деятельности по достижению цели, ее программирования реализуются выполнением таких управленческих работ, как: определение цели управления; выявление проблемы, мешающей достижению цели; выработка и принятие управленческих решений на достижение поставленной цели; разработка организационного плана реализации принятого решения; согласование разработанного плана; утверждение его старшим начальником.

Организационное планирование осуществляется на всех уровнях управления: стратегическом (ГТК России); оперативном (РТУ); тактическом (таможни, таможенные посты).

Программирование – это научно сформулированная постановка основных задач общества в области борьбы с таможенной преступностью, в частности и главным образом перед органами, осуществляющими борьбу с преступностью.

Программа позволяет участникам её реализации чётко представить свою роль и оценить точки взаимодействия с другими исполнителями программных мероприятий. Известные в настоящее время программы можно разделить на общесоциальные и специальные. Общесоциальные программы по предупреждению таможенной преступности предусматривают осуществление мероприятий, которые косвенным образом влияют на состояние и структуру таможенной преступности, и противоправное поведение граждан. Однако это влияние весьма значительно. В свою очередь общесоциальные программы также можно подразделить. Специальные программы по предупреждению таможенной преступности предусматривают мероприятия, непосредственно направленных на предупреждение таможенных преступлений. Эти программы также как и общесоциальные неоднородны. Среди специальных программ есть и такие, которые рассчитаны на воздействие в отношении определённой категории граждан. Разработка таких Программ важна в предупреждении преступлений, так как учёт особенностей этих граждан позволяет более детально определить и профилактические мероприятия в отношении них.

Для криминологического планирования необходимо иметь точную информацию относительно таможенной преступности и влияющих на нее процессов и явлений в динамике (в ретроспективе и прогнозе) и результативности мероприятий, осуществленных в предыдущих планах.

По срокам различается краткосрочное, среднесрочное, долгосрочное криминологическое планирование. По содержанию, масштабам и целям различается комплексно-территориальное, комплексно-отраслевое, функционально-ведомственное криминологическое планирование [3, с. 12]. Основными субъектами комплексного криминологического планирования являются таможенные органы, органы исполнительной власти и правоохранительные органы. Все виды плановых документов должна пронизывать идея координации усилий в борьбе с таможенной преступностью, согласования и взаимного подкрепления планируемых мероприятий, предупреждения их дублирования, параллелизма, распыленности.

Плановые документы по вопросам борьбы с таможенной преступностью имеют определенную структуру, общую и особенную части. В общей части предусматриваются профилактические меры без специализации в зависимости от видов преступлений. В ней планируется воспитательная работа (в правовых университетах, правовое просвещение), проведение, профсоюзных, производственных активов, организационные мероприятия по созданию тех или иных профилактических подразделений и т. п. Во введении общей части плана целесообразно дать анализ выполнения мероприятий предыдущего цикла планирования и их результативности. Особенная часть строится по основным направлениям борьбы с таможенной преступностью, исходя из криминологической классификации преступлений и правонарушений с учетом специфики региона [4, с. 271].

Необходимо следить за тем, чтобы вспомогательные мероприятия (совещания, исследования и т. п.) не заслоняли мероприятий, непосредственно направленных на устранение и нейтрализацию причин и условий преступности. Нельзя включать в план описание текущих функций и обязанностей участников профилактики типа: «поставить на учет всех лиц, склонных к правонарушениям». В план включаются обобщенные мероприятия по созданию оптимальных условий для профилактической работы, обеспечению ее результативности и контроля. По каждому мероприятию указываются сроки, объем, исполнители, даются ожидаемые результаты, ресурсные расчеты. План должен предусматривать известные допуски (резервы) по этим параметрам с учетом возможности непрогнозируемых изменений обстановки. Объем планируемых мероприятий указывается не абстрактно, а в сопоставлении с общими

характеристиками существующей потребности (например, провести вечерние рейды в 5 молодежных общежитиях из 12 имеющихся в районе; вовлечь в спортивно-трудовые лагеря всех под учетных подростков района, не уезжающих на лето и т.д.).

Очередной цикл комплексного криминологического планирования на годы и более длительные периоды должен начинаться на уровне области примерно за 3-4 месяца до истечения срока действия имеющихся плановых документов; в городе, районе – за 2 месяца и в трудовом коллективе, микрорайоне – за 1 – 1,5 месяца с тем, чтобы обеспечить подведение итогов по предыдущему циклу, утверждение и доведение до исполнителей нового плана до истечения срока действия предыдущего. Для подготовки нового плана создается группа лиц, осуществляющих планирование ее подгруппы по уровням и по направлениям борьбы с таможенной преступностью. Разрабатывается и реализуется программа сбора и анализа информации, анализируются предложения, обстановка и ее изменения, формулируются задачи, составляется и обсуждается проект плана. После его корректировки он утверждается и передается исполнителям [5, с. 352].

К организационным планам относятся также полугодовые планы работы коллегии ФТС, квартальные планы основных мероприятий ФТС, планы профессионального обучения, графики инспекторских проверок, планы служебных командировок сотрудников таможенных органов.

Разовые планы составляются по мере необходимости.

К ним относятся:

- планы, разрабатываемые ФТС и таможенными органами региона по выполнению решений федеральных органов представительной и исполнительной власти;
- планы, предусматривающие комплексное участие ряда подразделений в решении отдельных задач;
- планы по проведению оперативно - поисковых мероприятий и широкомасштабных специальных операций;
- планы проведения семинаров, совещаний.

Каждый цикл криминологического планирования имеет этапы: подготовительный, информационно-аналитический, непосредственно разработочный и заключительный. В ходе планирования намечаются и мероприятия по контролю и оценке исполнения плана.

Для того чтобы определить правильно ли выполняются планы, каковы условия и результаты их выполнения, существует контроль [6, с. 132].

Таможенные органы тесно взаимодействуют с другими органами в борьбе с правонарушениями в сфере внешнеэкономической деятельности, пресечении незаконного ввоза и вывоза с территории Российской Федерации оружия, наркотиков, валюты и культурных ценностей.

Взаимодействие с МВД РФ, ФСБ РФ направлено на предупреждение, раскрытие и расследование таможенных преступлений в сфере внешнеэкономической деятельности, пресечение незаконного вывоза и ввоза в РФ оружия, наркотиков, валюты и культурных ценностей, выявление причин и условий, способствующих совершению подобных таможенных правонарушений.

Исходными документами для планирования деятельности таможенных органов ФТС являются:

- Указы Президента РФ и постановления Правительства РФ;
- Закон Российской Федерации «О службе в таможенных органах РФ»;
- нормативные и иные документы вышестоящих таможенных органов;
- аналитические материалы, сформированные по методике анализа и оценки деятельности таможенных органов РФ.

Планирование деятельности таможенного органа включает в себя:

- оценку оперативной обстановки в регионе деятельности, ее изменения и динамику;
- оценку результатов ранее запланированных и проведенных мероприятий;
- определение основных направлений и задач таможенного органа на планируемый период;
- определение основных организационных, оперативных и иных мер, необходимых для решения основных задач, рациональное распределение и использование имеющихся сил и средств; определение форм взаимодействия отдельных подразделений при выполнении планируемых мероприятий;
- установление конкретных сроков исполнения мероприятий и лиц, ответственных за их выполнение [7, с. 28].

Примером реализации функции планирования в деятельности таможенных органов служит Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [8, с. 79].

Стратегия представляет собой официально признанную систему долговременных целевых установок и приоритетов, определяющих устойчивое поэтапное развитие таможенных органов. Программа предполагает: развитие ФТС России до уровня, достаточного для обеспечения экономического развития нашей страны в таможенной сфере; качественное таможенное регулирование, позволяющее создать благоприятный инвестиционный климат; поступление доходов в полном объеме в казну; эффективную защиту отечественных товаропроизводителей, объектов интеллектуальной собственности; содействие внешней торговле и пресечение административных правонарушений и преступлений.

Чтобы успешно решать задачи, поставленные перед таможенными органами, осуществляющими борьбу с правонарушениями, нужно не только предвидеть изменения таможенной преступности, но и «управлять» ею, необходимо осуществлять планирование работы по предупреждению таможенных преступлений.

### *Литература*

1. Криминология: Учебник. / Под редакцией Н. Н. Коробейникова. М., 1988. С. 188.
2. Долгова А. И. Криминология. М., 1997. 169 с.
3. Погожин П. И. Стровский Л. Е. Внешнеэкономическая деятельность предприятия. М.: ЮНИТИ, 2005. С. 56.
4. Криминология [Текст]: учебник для вузов / под ред. А. И. Долговой. М.: НОРМА, 2001. С. 319.
5. Солопанов Ю. В. Криминологическое прогнозирование и планирование борьбы с преступностью. М., 1989. С. 499.
6. Воронкова О. Н., Пузакова Е. П. Внешнеэкономическая деятельность: организация и управление. М.: Наука, 2008. С. 227
7. Беренс В., Хавранек П. М. Руководство по оценке эффективности инвестиций: Пер. с англ. Перераб. и дополн. изд. М.: АОЗТ «Интерэксперт». «ИНФРА-М», 2006. С. 89.
8. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (в ред. от 15 апреля 2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации, 2013. № 2. С. 109.