

# Методологические и организационные основы регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений

## Алешина О. В.

*Алешина Ольга Владимировна / Aleshina Olga Vladimirovna - заместитель директора,  
Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования  
Учебно-методический центр «КЕДРЪ», г. Рязань*

**Аннотация:** в статье получены рассмотрены основные формы и методы государственной поддержки инвестиционной деятельности, применяемые в Рязанской области. В рамках модернизации региональной инвестиционной политики автором предложено усилить составляющую эффективности инвестиционных проектов при их отборе для последующей реализации в регионе.

**Ключевые слова:** инвестиционная политика, инвестиционный проект.

Одной из важнейших предпосылок для указанной модернизации экономики является создание благоприятного инвестиционного климата, стимулирующего деловые круги к масштабным капиталовложениям в отрасли обрабатывающей промышленности, наукоемкие и высокотехнологичные производства. При этом особенно актуальным становится разработка качественно новой инвестиционной политики, направленной на адресную поддержку, финансовое стимулирование наиболее перспективных производств, сглаживание существующих диспропорций в отраслевом развитии.

Важным методом прямого государственного регулирования инвестиционной деятельности является контроль за соблюдением государственных технических регламентов и норм, обязательных для всех предприятий и организаций, независимо от формы собственности. Методом государственного регулирования инвестиционной деятельности является экспертиза инвестиционных проектов. Порядок государственной экспертизы и утверждения инвестиционных проектов устанавливаются Правительством Российской Федерации. Кроме того, государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, может осуществляться с использованием иных форм и методов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В развитие федерального законодательства и реализации принципов государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации с целью повышения инвестиционной привлекательности и создания условий устойчивого экономического развития регионов на территории субъектов Российской Федерации приняты пакеты региональных нормативных правовых актов.

Анализ законодательной базы регионов в сфере инвестиционной деятельности позволяют сделать вывод, что фактически региональная государственная поддержка субъектов инвестиционной деятельности сводится к трем основным формам финансового стимулирования: инвестиции из государственных источников финансирования в установленном законодательством порядке; предоставление налоговых льгот инвесторам в соответствии с законодательством о налогах и сборах; предоставление государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджета области или предоставление залогового обеспечения [2].

Вместе с тем одинаковые меры государственной поддержки в различных регионах имеют различную степень реализации ввиду разного уровня подготовки нормативной правовой базы, наличия действующих финансовых и нефинансовых институтов развития регионального уровня, обеспечения взаимодействия с федеральными институтами развития.

В соответствии с Законом Рязанской области от 6 апреля 2009 г. № 33-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Рязанской области» инвесторы вправе претендовать на следующие финансовые и нефинансовые формы преференций:

- государственные гарантии Рязанской области;
- льготы по налогу на имущество организаций и понижение ставки по налогу на прибыль организаций в части, зачисляемой в областной бюджет;
- субсидии из областного бюджета;
- предоставление льгот по уплате арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в собственности Рязанской области;
- информационная и консультационная поддержка инвестиционной деятельности;
- сопровождение инвестиционных проектов [1].

Инвестиционному проекту может быть присвоена категория особо значимого, приоритетного или основного в зависимости от объема капитальных вложений по инвестиционному проекту и направления деятельности.

Размеры и формы государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Рязанской области приведены в таблице 1.

Для получения государственной поддержки в уполномоченный орган - Министерство экономического развития и торговли Рязанской области направляется заявление с указанием конкретных форм, объемов и целей предоставления государственной поддержки с приложением инвестиционного проекта.

*Таблица 1. Размеры и формы государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Рязанской области*

Характеристика	Особо значимый проект	Приоритетный проект	Основной проект
Объем инвестиций	Не менее 2 млрд руб.	Не менее 300 млн руб.	Не менее 50 млн руб.
Особые условия	Полное или частичное финансирование за счёт средств Инвестфонда РФ, госкорпораций, госкомпаний, а также хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия РФ составляет более 50%	Реализуется в приоритетных направлениях инвестиционного развития	Реализуется в приоритетных направлениях инвестиционного развития
Снижение ставки по налогу на прибыль организаций с 20%	До 15,5%	До 16,0%	До 18,0%
Снижение ставки по налогу на имущество организаций с 2,2%	До 0%	До 0,6%	До 1,1%
Снижение арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в собственности Рязанской области	На 100%	На 50%	На 20%
Предоставление субсидий	Да	Да	-
Освобождение от транспортного налога	Да	-	-
Предоставление господдержки	На срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на 15 лет		

По результатам рассмотрения представленных материалов на предмет их соответствия требованиям по оценке эффективности инвестиционного проекта Министерство экономического развития и торговли Рязанской области с учетом решения рабочей группы при ведомстве составляет заключение. Уполномоченный орган вправе отправить на доработку инвестиционный проект, если документы на получение государственной поддержки представлены не в полном объеме или не соответствуют по содержанию обязательным требованиям по оценке эффективности инвестиционных проектов.

Инвестиционные проекты с подготовленными заключениями направляются в постоянно действующий коллегиальный орган, осуществляющий функции по координации реализации инвестиционной деятельности на территории области - Совет по инвестициям Рязанской области. Совет по инвестициям возглавляется Губернатором Рязанской области.

По результатам рассмотрения инвестиционных проектов Совет по инвестициям принимает простым большинством голосов одно из следующих решений:

- одобрить инвестиционный проект с предоставлением конкретных форм государственной поддержки за счет средств областного бюджета на определенный срок и присвоением категории особо значимого (объем инвестиций в форме капитальных вложений не менее 2 млрд рублей, софинансирование институтами развития федерального уровня), приоритетного (объем инвестиций в форме капитальных вложений не менее 300 миллионов рублей, реализуется в приоритетных направлениях инвестиционного развития) или основного инвестиционного проекта;
- отказать инвестору в одобрении инвестиционного проекта и предоставлении государственной поддержки с указанием причин отказа.

На основании решения Совета по инвестициям Правительство Рязанской области принимает распоряжение о предоставлении или отказе в предоставлении государственной поддержки инвестиционному проекту.

Распоряжение Правительства Рязанской области о предоставлении государственной поддержки является основанием для заключения инвестиционного соглашения между инвестором, претендующим на получение государственной поддержки, и Правительством Рязанской области. В распоряжении определяются обязательства инвестора по финансированию инвестиционного проекта, сроки и объемы осуществления инвестиций, сроки окупаемости инвестиционного проекта, формы, размер и срок предоставления государственной поддержки, перечень имущества, создаваемого, приобретаемого и (или) арендуемого для реализации инвестиционного проекта, обязательства получателя государственной поддержки по предоставлению отчетности, установленной Правительством Рязанской области, основания для приостановления и прекращения государственной поддержки. Также, по необходимости, устанавливается отлагательное условие о вступлении в силу положений о предоставлении государственной поддержки из областного бюджета после принятия соответствующих изменений в закон об областном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Региональное инвестиционное законодательство базируется на общих принципах, сформированных законодательством Российской Федерации:

- равенство прав инвесторов на осуществление инвестиционной деятельности;
- свободный выбор объектов инвестирования;
- самостоятельное осуществление инвестиционной деятельности (определение объемов, направлений инвестирования);
- защита прав и интересов инвесторов;
- защита инвестиций (от изменения законодательства, от незаконных действий государственных органов).

Анализ принятых регионом нормативных правовых актов свидетельствует о том, что инвестиционная политика формируется в направлении системного улучшения федеральных правоустановлений, не выходя за рамки компетенции региональных властей.

Региональное инвестиционное законодательство имеет существенное влияние на привлечение инвестиций в регион. При этом для инвесторов более важным является не размер или период действия льгот, а сам факт работоспособности законодательства. В связи с этим значительную роль играет репутация властей, доверие к их решениям, основу которого составляют стабильность принятых документов и последовательность региональной политики.

Вместе с тем, положительный эффект механизмов финансового стимулирования инвестиционной деятельности недостаточно сильный, чтобы перекрыть низкий уровень развития региональной инвестиционной инфраструктуры в целом.

Текущее состояние региональных финансов требует принятия взвешенных решений по избранию механизмов стимулирования инвестиционной деятельности. Высокий уровень государственного долга, дефицит бюджета, и его ориентация на выполнение социальных задач региона не позволяет рисковать резервами на серьезные бюджетные инвестиции в экономику в части расходов капитального характера.

Для выхода из сложившейся ситуации необходимо использование резервов роста доходов за счет пересмотра и модернизации региональной инвестиционной политики.

#### *Литература*

1. Закон Рязанской области от 6 апреля 2009 г. № 33-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Рязанской области».
2. *Ларкина И. В.* Совершенствование системы финансовых механизмов стимулирования инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации (на примере Рязанской области): монография / И. В. Ларкина, Д. Д. Данилов. Рязань: Ряз. ин-т развития образования, 2014.